

順應民意 還富於民

蘇祉祺

財政司司長唐英年將於二月廿八日發表特區政府 2007-08 年度財政預算案。社會各界對政府有不同的期望。本人認為，有四大理由強烈支持減稅建議，讓市民大眾共享經濟成果。

四大理由支持減稅

從財政角度看，去年政府賣地和印花稅收入相當理想，加上在經濟向好的情況下，薪俸稅和利得稅的收入都應有較大增幅。在政府主要收入來源都有望增加、財政穩健的情況下，政府應有相當大的減稅空間。

從經濟環境的角度看，雖然世界銀行表示全球經濟正在放緩，尤以美國經濟最為突出，但發展中國家經濟成長仍強勁。國際貨幣基金組織預測中國 2007 年的 GDP 增長為 10%，相信有助帶動香港經濟向前推進。恒生銀行發表的《恒生經濟月報》亦指出，資金充裕將可確保中國內地及香港二零零七年的經濟增長動力，報告預測零七年香港的本地經濟增長將達百分之五點六。月報指出，撇除出口表現，內地與香港的經濟看來沒有自然放緩的跡象。在經濟有望持續向好的情況下，政府應提出稅務優惠方案，該市民共享經濟成果，尤其讓中下階層受惠。

從民意調查角度看，據香港研究協會於 2007 年 1 月 5-9 日的調查結果顯示，認為「現在是政府向市民提供稅務優惠的適當時機」的受訪者佔 58%，比去年同期同類調查增加 5%，反映市民對減稅的訴求有所增加。調查亦顯示，雖然近年經濟好轉，但表示受惠於經濟增長的受訪者僅佔 14%，而表示沒有受惠於經濟增長的受訪者就高達 64%，其中以中學學歷、中低收入的人士為主。這兩組民調數據所反映的問題已十分清楚，一目了然。政府實有需要考慮提供稅務優惠方案，一方面回應市民的訴求，另一方面幫助未受惠於經濟增長的中下階層。

從政治及管治角度看，各大政黨已相繼表態要求政府減稅。若不考慮各政黨的意見，實有礙財政預算的順利通過。另外，香港研究協會的調查亦顯示，表示對財政預算案的期望為高的受訪者由去年的 18% 減至今年的 15%，而表示對財政預算案的期望為低的受訪者則由去年的 13% 增至今年的 21%，可見受訪者對財政預算案的期望有所下降。假如政府今年能提出減稅方案，相信能為市民帶來驚喜，有望提高政府民望及管治威信。

提高免稅額最受歡迎

薪俸稅的調整可從個人入息免稅額、稅階、稅階的稅率和標準稅率方面作考慮。據香港研究協會的調查顯示，最多受訪者希望提高免稅額(佔 45%)，其次是擴闊稅階(佔 24%)，再次是調低標準稅率(佔 20%)，最後是稅階的稅率(佔 11%)。而在提高免稅額當中，最多人希望提高個人免稅額(佔 45%)，其次是提高子女免稅額(佔 20%)，然後是提高供養父母免稅額(佔 14%)。

我建議政府可考慮提高子女免稅額，這不但可紓解民困，而且可鼓勵生育，有助解決人口老化的深層次問題。減薪俸稅可令中下階層人士受惠，而減差餉則可令中產人士受惠，兩者都是值得考慮的。然而，提高個人免稅額會一時間令很多人跌出稅網，進一步收窄稅基，因此，必須審慎行事。

由於財政預算案涉及面廣，對社會長遠發展影響深遠，因此，政府在考慮紓解民困的同時，也應顧及社會的可持續發展，尤其是鼓勵生育、改善人口質素、扶助弱勢社群等方面的長遠發展。我就這幾方面提出以下建議，希望政府能在預算案中加以考慮。

應顧及社會可持續發展

在鼓勵生育方面，建議增設兒童發展基金供款免稅額。扶貧委員會正研究設立由政府、家長和私人機構三方供款的兒童發展基金，財政司司長可考慮就家長的供款給予免稅額，以減輕家長的負擔。建議以遞增形式提高每名子女的免稅額(現時每名子女的免稅額均為\$40,000)。建議增設初生嬰兒額外免稅額。仿效美國的做法，在嬰兒的 1 至 3 歲期間提供額外免稅額，以應付初生嬰兒的額外開支，減輕年輕夫婦的家庭負擔。

在改善人口質素方面，建議放寬申請個人進修開支扣除的條件。現時只有報讀與工作性質相關的課程才能申請有關的稅務扣除，政府可考慮放寬課程性質的要求，以鼓勵市民持續進修，自我增值。建議增設專上教育開支扣稅。現時兼讀碩士課程動輒數萬至十數萬元，若能增設專上教育開支的扣稅，將可鼓勵更多合資格人士修讀碩士/博士課程，進一步改善人口質素。建議為外地來港工作的優秀人才提供額外個人免稅額，進一步推進優秀人才計劃，吸引更多優秀人才來港工作及定居。

在扶助弱勢社群方面，建議增設偏遠地區交通津貼。仿效加拿大的做法，為

居住地點和工作地點相差一定距離以上的低收入人士提供交通津貼，金額按距離而定，從而減輕低收入人士跨區工作的財政負擔。建議給予剩餘免稅額回贈。現時低收入人士扣除個人免稅額及子女免稅額後，將會有剩餘的免稅額。在加拿大，政府會將剩餘的免稅額乘以一定百分比以現金回贈給市民。一個納稅人有愈多免稅額，就說明他的負擔愈大，所以這方法能幫助最有需要的人士，同時鼓勵弱勢社群就業。建議為雙薪家庭(即父母均需要工作的家庭)提供津貼。仿效美國的做法，對父母工作時間超過一定時數，而家庭收入低於一定水平的雙薪家庭，政府可就每名孩子提供津貼，金額可按父母的工作時間而定，這措施可令孩童得到較適合的照顧。

此外，為應付人口老化引致的福利問題，政府可仿效美國的做法，鼓勵市民在強積金計劃外，購買私人的退休金計劃。市民購買退休金計劃後，其每年的供款金額可按一定百分比在稅務中作出扣除，這樣，一來可減輕市民供款負擔，二來可讓市民為退休作準備。而再過十年左右，五十年代嬰兒潮出生的人士將踏入退休年齡。政府可為現齡五十歲或以上的人士，提供私人退休金計劃供款的額外稅務扣除，以鼓勵這年齡群的人士為退休作準備，減低政府將來的福利負擔。

在減輕政府的醫療負擔方面，政府可考慮增設醫療保險開支扣稅。據香港研究協會的調查顯示，有 44% 受訪者表示如政府為私人醫療保險提供扣稅優惠，將會增加購買醫療保險的意欲，因此，政府可考慮為市民的醫療保險開支按一定百分比作出扣稅，鼓勵市民投保，長遠將減輕政府的醫療負擔。

(作者為中央政策組非全職顧問)